

# 직원 인권침해 대응지침

## 제1조 【목적】

본 지침은 한마음재가복지센터 (이하 '기관'이라 함) 직원의 권리가 제한되거나 침해받지 않도록 인권 보호 및 대응에 관한 필요한 사항을 규정함으로 직원의 권리와 인권을 강화하여 권익개선을 목적으로 한다.

## 제2조 【직원의 인권보호 및 존중】

직원의 인권 보호 및 존중을 위한 기본 원칙은 아래와 같다.

1. 기관은 직원의 인권에 대해 민감하게 관심을 가지고, 직원의 인권이 침해되지 않도록 예방 차원의 교육을 계획하고 실시해야 한다.
2. 기관은 직원의 인권을 침해하는 사례가 발생 할 경우 이를 시정할 수 있는 조치를 해야 한다. 인권침해 사례를 신고하고 시정 조치하며, 도움을 줄 수 있는 체계를 마련해야 한다.
3. 직원은 인권침해 사례 발생 시 기관장(최고 관리자)에게 즉시 보고하여 시정 조치가 취해질 수 있도록 하고, 기관은 인권 침해로부터 정신적인 안정감을 회복할 수 있도록 충분히 지원하도록 한다.

## 제3조 【인권침해 접수】

1. 피해자 또는 그 대리인은 인권침해 내용을 다음 각 호에 따라 접수할 수 있으며 기관은 「고충처리지침」에 따라 처리한다.
  - ① 방문, 관리자 또는 시설장 면담
  - ② 전화 또는 서면
  - ③ 문자, SNS
  - ④ 인터넷
  - ⑤ 건의함
2. 기관은 인권침해 내용이 접수되면 고충처리상담대장에 기록, 기관장(최고 관리자)에게 즉시 보고한다.

## 제4조 【신고인의 신분보장】

신고인과 신고 내용에 대해 비밀을 보장해야 하며, 신고에 따른 불이익을 받지 않도록 필요한 조치를 취해야 한다. 다만, 신고내용이 신고자 상대방을 음해하거나 무고가 명백한 경우에는 그러지 아니한다.

## 제5조 【인권보호를 위한 기관의 사전역할】

### 1. 안전한 근무환경조성

- ① 근로계약 시 근로계약서에 업무내용을 구체적으로 작성하고 장기요양요원이 그 내용을 명확하게 인지할 수 있도록 설명하며, 업무내용을 벗어난 무리한 요구가 있는 경우 현장에서 1차적으로 어떻게 응대해야 하는지 등을 교육한다.
- ② 폭언·폭행·성희롱·성폭력 예방 및 장기요양요원과 이용자의 상호 존중을 포함하는 내용의 포스터 등을 이용자가 잘 볼 수 있는 장소에 게시하거나 장기요양급여계약 체결 후 장기요양 이용자에게 문자 등으로 안내한다.
- ③ 수급자와 계약 시에는 계약자의 의무(상호존중 및 인권침해 행위 금지 등)와 장기요양요원의 업무 내용, 급여 외 행위 제공 금지를 명확히 설명하고 수급자 및 동거가족 등에 대한 안전정보를 점검한다.

## 2. 위기대응 매뉴얼 마련 및 고충전담기구 설치

기관에서 발생할 수 있는 위기상황에 대하여 사전 예방 대책을 수립하고 대응 할 수 있도록 매뉴얼을 마련하고 및 고충전담기구를 설치한다.

## 3. 정기적인 위기대응 교육 실시

신속한 위기상황대응 및 장기요양요원 안전의식 제고를 위한 정기적인 교육을 실시한다.

## 제6조 【인권침해 유형】

### 1. 폭언

장기요양요원에게 인격적 모욕감, 모멸감, 수치심을 일으키는 표현이나 욕설, 협박 등을 사용하는 행위로 고성이나 직접적인 욕설이 아니더라도 장기요양요원의 인격권을 침해하는 모든 언어적 표현이 이에 해당하며, 이는 장기요양요원에게 심각한 정신적 피해를 유발할 수 있다.

### 2. 폭행

장기요양요원의 신체에 대해 불법적인 유형력(有形力)을 행사하여 신체적 피해를 발생시키는 행위를 말한다. 물리적인 접촉을 통해 위해를 가하는 직접적인 행위뿐만 아니라, 장기요양요원을 향해 물건을 던지거나 귀가 아플 정도의 심한 고성을 지르는 행위도 폭행에 해당된다.

### 3. 성희롱·성폭력

성희롱이란 업무, 고용 등의 관계에서 지위를 이용하거나 업무와 관련하여 성에 관계된 말과 행동으로 상대방에게 불쾌감, 성적 굴욕감 또는 혐오감을 느끼게 하는 행위를 말하며, 이에 더하여 성적 언동 또는 그 밖의 요구 등에 따르지 않았다는 이유로 불이익을 주는 행위도 포함된다.

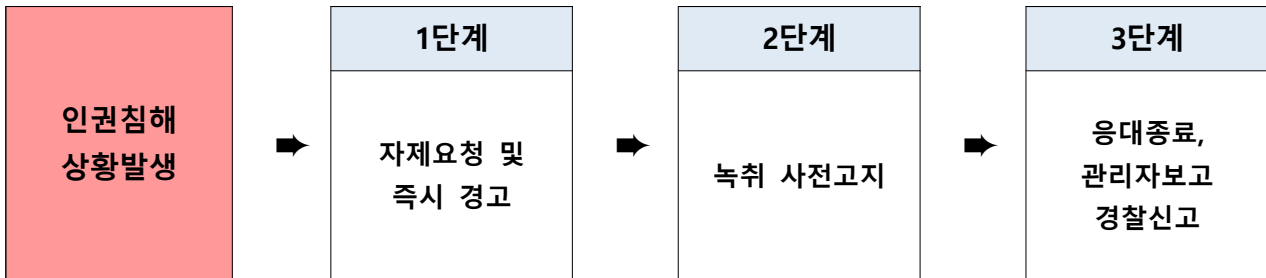
성폭력이란 넓게는 성희롱, 성추행, 성폭행 등을 포함하여 상대방의 성적자기결정권(자신이 원하지 않는 성적 행위를 거부할 권리 및 강요당하지 않을 권리)을 침해하는 모든 행위를 말하고, 좁게는 「성폭력처벌법」 제2조 제1항에 규정된 “성폭력범죄”에 해당하는 행위를 말한다.

### 4. 재가요양보호사에 대한 폭언, 폭행, 성희롱 예시

| 구분            | 내용                                                                                                                                                             |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 폭언            | <ul style="list-style-type: none"><li>• 공포심 불안감 유발: ‘가만 두지 않겠다’거나 ‘회사에 알려 찔리게 하겠다’ 등 악의에 찬 말로 위협하는 경우</li><li>• 인격을 무시하는 모욕적인 욕설을 하는 경우</li></ul>              |
| 폭행(상해)        | <ul style="list-style-type: none"><li>• 때리거나, 때리려는 자세를 취하는 경우</li><li>• 물건을 던져서 맞거나, 던지려는 자세를 취하는 경우</li><li>• 꼬집거나 핍박하는 경우</li><li>• 머리카락을 잡아당기는 경우</li></ul> |
| 성희롱(성추행), 성폭력 | <ul style="list-style-type: none"><li>• 음란한 농담이나 음담패설을 하는 경우</li><li>• 가슴, 엉덩이, 특정 신체 부위를 만지거나 과도하게 밀착하는 경우</li><li>• 씻는 동안 자신의 성기를 일부러 보여주는 경우</li></ul>      |

## 제7조 【인권침해 (폭언·폭행·상해, 성희롱·성폭력) 대응 방법】

### 1. 장기요양요원의 대응방법



| 1단계 | 자제요청 및 즉시경고                                                                           |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------|
|     | 폭언(고성, 욕설, 모욕, 협박, 언어적 성희롱 등)을 중단할 것을 요청하고 이런 행동은 문제 해결에 도움이 되지 않음을 알리고 대화를 유도하도록 한다. |

#### 응대 예시문

- ① 어르신 화가 나셨겠지만 차분히 말씀해 주시면 도와드리겠습니다.
- ② 어르신의 말씀을 잘 듣고 도울 방법을 찾아보겠습니다. 계속해서 폭언과 욕설을 하시면 제가 도와드리기 어렵습니다.

| 2단계 | 녹취 사전고지 및 법규위반 공지                                                       |
|-----|-------------------------------------------------------------------------|
|     | 폭언을 지속하면 사전고지 후 녹음이나 녹화를 실시한다.<br>(공포감을 유발하는 위법행위로 관련 법령에 저촉될 수 있음을 안내) |

#### 응대 예시문

지금부터 정확한 상담을 위해 녹음, 녹화(휴대전화 촬영, 녹음 등)를 실시하도록 하겠습니다. 어르신의 이런 말씀과 행동은 상대방에게 공포감을 일으키는 위법 행위로서 관련 법령에 저촉될 수 있습니다. 자제를 부탁드립니다.

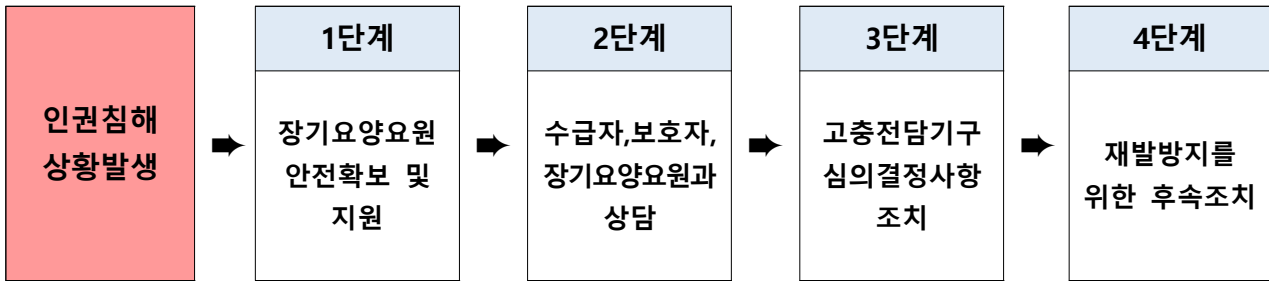
| 3단계 | 응대종료, 기관 통보/ 경찰신고                                                                                             |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | 폭언중지 안내를 하였음에도 불구하고 지속될 경우 응대를 종료하고 장기요양기관장에게 도움을 받아 서비스 불가능을 설명하고, 현장을 벗어난다.<br>(6하 원칙에 따라 문서 작성 등 법적 대응 검토) |

#### 응대 예시문

어르신, 원하시면 장기요양기관에 연락드리겠습니다. 제가 더 이상 도와드릴 수 없습니다. 기관과 문제를 해결하십시오.

| 3단계 | 폭행, 성폭행 등 긴박한 위기.응급상황일 경우 → 즉시 3단계                                                                                                                                                             |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | <p>안전한 곳으로 피신, 경찰신고</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 즉시 현장에서 벗어나 안전을 확보한다.</li> <li>• 112 신고, 주변(이웃 등)에 도움을 요청(119 신고) 한다.</li> <li>• 기관에 구두보고 하고, 차후 6하 원칙에 의거, 문서로 작성</li> </ul> |

## 2. 기관의 대응방법



|     |                                                                                                                              |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1단계 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지체 없이 장기요양요원을 지원</li> <li>• 현장 도착 후 수급자의 안전 확인</li> <li>• 장기요양요원 휴게시간 제공</li> </ul> |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2단계 | <p><b>수급자 및 가족과 적극적인 상담(필요시 증거확보 및 후속조치)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문상담, 예방교육 실시 등 추가조치 가능성에 대해 보호자 안내<br/>* 2인1조 방문요양 이용 권고(추가 본인부담금 안내)</li> <li>• 인지장애로 인한 문제행동인지 장기요양요원과의 친밀한 관계를 오해하는 경우인지 등 판단하여 유사행위 재발가능 여부를 관찰, 기록</li> <li>• 동일한 행위가 재발될 경우 민·형사상 책임을 물을 수 있음을 수급자 및 보호자에게 안내</li> </ul> <p>※ 수급자의 수발환경을 고려하여, 독거 등 가족이 없는 경우 지자체 사회복지 담당공무원과 반드시 상담</p> |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|     |                                                                           |
|-----|---------------------------------------------------------------------------|
| 3단계 | <p><b>고충전담기구 소집 및 결정사항 조치</b></p> <p>고충처리기구 소집 및 심의 결정사항에 따른 안내·조치한다.</p> |
|-----|---------------------------------------------------------------------------|

|     |                                                                                                                         |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4단계 | <p><b>법적조치 단계 → 계약해지 / 민·형사상 소송 제기</b></p> <p>계약 당시의 조건에 따라 서비스 계약해지를 검토할 수 있고 장기요양요원의 의사에 따라 민·형사상 소송절차를 진행 할 수 있음</p> |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 제8조 【급여 외 행위 제공요구에 대한 대응방법】

### 1. 방문요양의 업무범위

| 업무범위    | 예시                                                                                                                                                                                                          |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 신체활동 지원 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 식사 및 약 챙겨드리기, 개인위생활동(세수, 양치, 머리감기, 목욕 등)</li> <li>• 몸단장(머리손질, 손발톱 정리, 옷 갈아입기 등)</li> <li>• 체위변경, 이동도움, 배설도움(화장실 이동변기 이용, 기저귀 교체 등)</li> <li>• 신체기능 증진활동</li> </ul> |
| 인지활동지원  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 회상훈련, 기억력 향상활동, 남아있는 기능의 유지와 향상을 위한 사회 활동 훈련(수급자와 함께 옷 개기, 함께 요리하기 등)</li> </ul>                                                                                   |
| 일상생활지원  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 외출동행(장보기, 산책, 물품구매, 병원이용 등)</li> <li>• 수급자의 방 안 청소 및 환경관리, 빨래, 식사준비, 설거지 등</li> </ul>                                                                              |
| 정서지원    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 말벗, 의사소통 도움 등</li> </ul>                                                                                                                                           |

### 2. 급여 외 행위 (부당요구) 유형

| 구분                        | 예시                                                                                                                                                                            |
|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 수급자의 가족만을 위한 행위           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 동거 가족의 서비스(가족의 조리, 청소, 세탁)를 무리하게 요구하는 경우</li> <li>• 명절 상차림, 외지 가족에 대한 식사 접 등 특별한 조리를 요구하는 경우</li> <li>• 김장, 집안 경조사 지원</li> </ul>     |
| 수급자 또는 그 가족의 생업을 지원하는 행위  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 농사일 등을 시키는 경우</li> <li>• 가게 청소, 배달, 부업에 참여 등</li> </ul>                                                                              |
| 그 밖에 수급자의 일상생활에 지장이 없는 행위 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 수급자 부재 시 집을 방문하여 서비스를 제공하여 달라고 하는 경우</li> <li>• 잔디 깎기, 텃밭 매기</li> <li>• 신체기능 개선을 위한 목적 외 통상적으로 무리하다고 판단되는 안마 (과도한 신체접촉 등)</li> </ul> |

### 3. 급여 외 행위 (부당요구) 제공요구에 대한 장기요양요원의 대응방법

노인장기요양보험법 제28조2의 급여 외 행위 발생 시 종사자는 다음과 같이 대응한다.

- ① 수급자 또는 가족의 급여 외 부당요구 시 요양보호사의 업무범위가 아님을 충분히 설명하고 거절한다.
- ② 부당한 업무에 대해 거절한 뒤에는 다른 일로 수급자를 도울 수 있는 기회나 욕구를 파악한다.
- ③ 이후에도 부당요구를 지속하는 경우에는 기관 관리자에게 상황을 보고하고 중재를 요청한다.

#### 4. 급여 외 행위 (부당요구) 제공요구에 대한 기관의 대응방법

- ① 기관 관리자는 접수된 급여 외 행위의 내용을 확인 후 관리책임자에게 보고한다.
- ② 관리자는 업무범위 외에 해당되는 고충내용을 고충처리 상담대장에 기록, 조치계획을 수립한다.
- ③ 조치계획에 의거 수급자 또는 가족에 중재를 진행하고 필요시 현재 제공하는 서비스의 지원 내용과 서비스 시간이 적당한지 판단 후 급여제공계획의 변경을 검토한다.
- ④ 기관은 수급자 서비스 제공 계약 시 수급자의 욕구가 충분히 반영된 급여제공계획서상의 업무 범위에 대해 설명 드리고 급여 외 행위의 제공이 불가능함을 충분히 설명하여 급여 외 행위가 발생하지 않도록 수급자와 가족에게 이해를 구한다.
- ⑤ 추후 요양보호사에게 부당한 요구가 반복되고 있는지 수시로 관리자에게 보고하도록 하고, 재발방지를 위한 사후관리를 위해 노력한다.
- ⑥ 기관 이용자 및 보호자에게 요양보호사의 호칭에 대해 정확히 안내하여 직원의 인권이 보호될 수 있도록 노력한다.

#### 5. 급여 외 행위 (부당요구) 대응절차

기관은 수급자 또는 가족이 급여 외 행위 등 업무범위를 벗어난 무리한 요구를 하는 경우 다음 대응절차에 따라 진행한다.

|     |                              |                                                                                     |
|-----|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 1단계 | 1차 응대<br>(장기요양요원)            | 부당요구에 해당함을 알리고 제공 가능한 업무범위에 대해 설명한다.<br>※ 1차 응대 이후 해결된 경우에는 종결, 부당요구를 지속하는 경우 2차 응대 |
| 2단계 | 2차 응대<br>(장기요양요원)            | 부당요구를 지속하는 경우 기관과 상의하겠다고 우선 갈등을 피한다.                                                |
| 3단계 | 보고<br>(장기요양요원)               | 부당요구에 대하여 장기요양기관장(관리자 또는 시설장)에게 전화, 서면 등의 방법으로 보고한다.                                |
| 4단계 | 방문<br>(장기요양기관장)              | 장기요양기관장(관리자 또는 시설장)은 수급자(가족)를 방문하여 의견을 접수한다.                                        |
| 5단계 | 조치계획 수립<br>(장기요양기관장)         | 장기요양기관장(관리자 또는 시설장)은 상담일지에 부당요구 내용을 기록하고 조치계획을 수립한다.                                |
| 6단계 | 중재 및 종결<br>(장기요양요원, 장기요양기관장) | 조치계획에 의거 수급자 또는 가족과 중재하고 해결한 경우 종결한다.                                               |
| 7단계 | 사후평가<br>(장기요양요원)             | 장기요양요원은 추후에도 부당한 요구가 있는지 장기요양기관장 (관리자 또는 시설장)에게 보고한다.                               |

#### 제9조 【시행일】

이 지침은 2023년      월      일부터 시행한다.